

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по вопросам применения положений Федерального закона
от 4 августа 2023 г. № 440-ФЗ «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Настоящие методические рекомендации подготовлены в целях формирования единообразной практики реализации законодательства Российской Федерации в сфере частной охранной деятельности **в связи с вступлением в силу Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 440-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»** (далее – Федеральный закон).

С 15 августа 2023 года вступил в силу Федеральный закон, которым внесены изменения в Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-І «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 2487-І).

Согласно Федеральному закону **частным охранникам предоставлено право пресекать функционирование беспилотных воздушных, подводных и надводных судов и аппаратов, беспилотных транспортных средств и иных автоматизированных беспилотных комплексов** (далее – беспилотные аппараты) при оказании охранных услуг, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона № 2487-І (охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона № 2487-І).

Пресечение функционирования беспилотных аппаратов должно осуществляться частным охранником с целью защиты охраняемых объектов, их работников и (или) лиц, находящихся на этих объектах.

Согласно части первой статьи 9 и части четвертой статьи 12 Закона № 2487-І **в договоре на оказание охранных услуг** должны быть отражены вид и содержание оказываемых услуг, в том числе предусматривающих **пресечение функционирования беспилотных аппаратов.**

Частный охранник, оказывающий охранную услугу в рамках исполнения указанного договора, имеет право пресекать функционирование беспилотных аппаратов при соблюдении следующих требований:

в отношении охраняемого объекта Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» **установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности;**

должностной инструкцией частного охранника определены его полномочия по пресечению функционирования беспилотных аппаратов;

частный охранник имеет документ, подтверждающий прохождение

в соответствии со статьей 11¹ Закона № 2487-І профессионального обучения для работы в качестве частного охранника (профессионального обучения по программе повышения квалификации частных охранников), предусматривающего профессиональную подготовку (обучение) по обеспечению антитеррористической защищенности объектов. Указанный документ должен быть выдан надлежащей образовательной организацией, соответствующей требованиям статьи 15² Закона, по завершении обучения по программам профессиональной подготовки и (или) повышения квалификации частных охранников, разработанным образовательными организациями в соответствии с Типовыми программами профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, утвержденными приказом Росгвардии от 30 ноября 2019 г. № 396 «Об утверждении типовых программ профессионального обучения для работы в качестве частных охранников» (далее – Приказ).

В частности, при прохождении профессионального обучения по указанным программам предусмотрено изучение дисциплины «Противодействие терроризму»¹, включающей тему «Противодействие терроризму. Общие вопросы антитеррористической защиты охраняемых объектов».

Документ о профессиональном обучении, содержащий сведения об изучении дисциплины «Противодействие терроризму», свидетельствует о прохождении частным охранником обучения по обеспечению антитеррористической защищенности объектов.

При этом обращаем внимание, что Приказ, утверждающий типовые программы профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, вступил в силу 20 апреля 2020 года.

С учетом изложенного и при соблюдении всех вышеперечисленных условий и требований у руководителя частной охранной организации в соответствии с частью 8 статьи 11 Закона № 2487-І возникают основания для включения частного охранника в перечень работников частной охранной организации, которые вправе пресекать функционирование беспилотных аппаратов.

В этом случае неисполнение руководителем частной охранной организации требований части 8 статьи 11 Закона № 2487-І следует рассматривать, как нарушение лицензионных требований, предусмотренных пунктом 9 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Поскольку право пресечения функционирования беспилотных аппаратов у частного охранника возникает только в рамках исполнения

1 Типовые программы профессионального обучения для работы в качестве частных охранников: пункт 9.18 программы профессиональной подготовки охранников; пункт 10.14 программы повышения квалификации охранников.

конкретного договора на оказание охранных услуг, то при отсутствии у частной охранной организации таких договоров, перечень ее работников, которые вправе пресекать функционирование беспилотных аппаратов, не требуется (так как юридически в частной охранной организации отсутствуют такие работники) и оснований рассматривать отсутствие указанного перечня, как нарушение лицензионных требований, не имеется.

Кроме того, в целях реализации частными охранниками полномочий по пресечению функционирования беспилотных аппаратов Федеральным законом внесены изменения в статьи 17 «Применение специальных средств» и 18 «Применение огнестрельного оружия» Закона № 2487-І.

В частности, частным охранникам предоставлено право применения специальных средств и огнестрельного оружия для пресечения функционирования беспилотных аппаратов в целях защиты охраняемых объектов, работников и (или) лиц, находящихся на этих объектах.

При этом частные охранные организации при обеспечении частного охранника огнестрельным оружием и специальными средствами должны руководствоваться приложениями № 2 «Перечень видов специальных средств, используемых в частной охранной деятельности» и № 3 «Перечень видов вооружения охранников» к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной и частной охранной деятельности».

С учетом вышесказанного препятствий нормативно-правового характера для реализации требований Закона № 2487-І в редакции Федерального закона не имеется.

ГУЛРРиГК Росгвардии